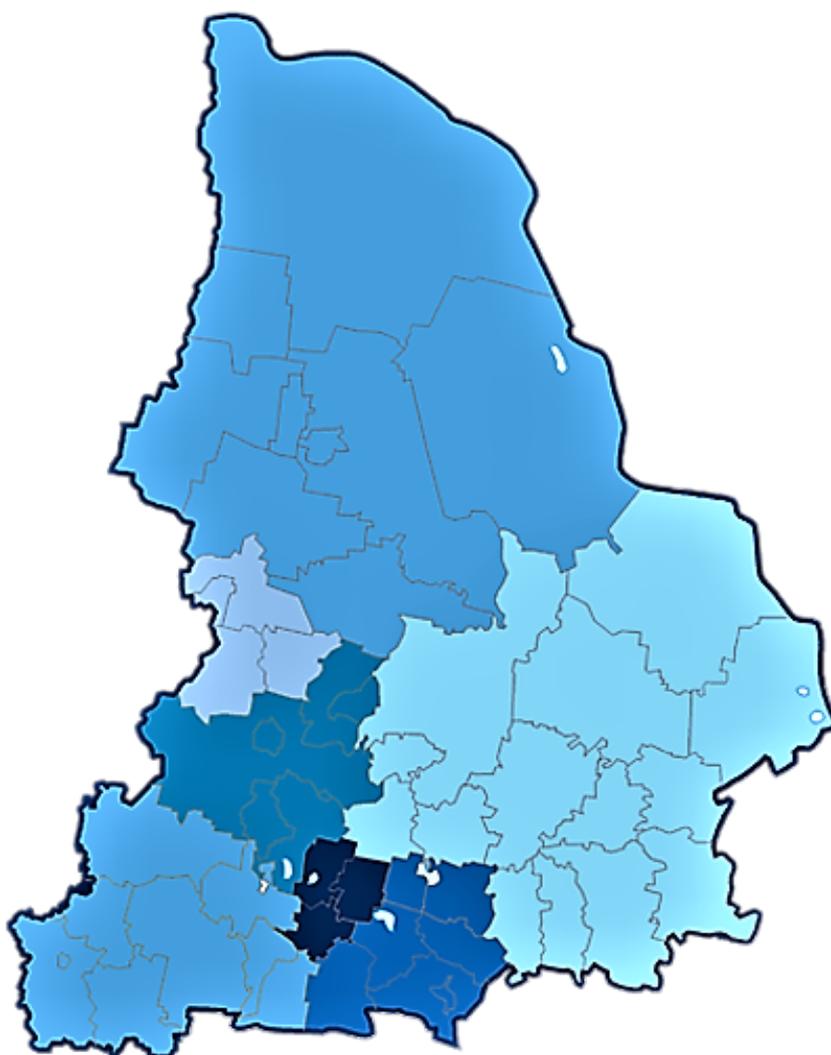


Аналитический отчет
по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных нужд Свердловской области,
а также анализа закупок, осуществляемых муниципальными заказчиками
муниципальных образований, расположенных на территории
Свердловской области, за 2020 год
(с 01.01.2020 по 31.12.2020)



Введение

Начиная с 2017 года в соответствии с частью 8 статьи 97 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлениями Правительства Свердловской области от 14.03.2017 № 148-ПП «О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области»¹ и от 30.08.2018 № 574-ПП «О мониторинге закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление о мониторинге) в Свердловской области на постоянной основе осуществляется мониторинг закупок товаров, работ, услуг (далее – закупки) для обеспечения государственных нужд Свердловской области, а также проведение анализа закупок, осуществляемых муниципальными заказчиками муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – мониторинг).

Мониторинг охватывает все стадии закупок (планирования, определения поставщика (подрядчика, исполнителя), исполнения контракта) и обеспечивается Департаментом государственных закупок Свердловской области (далее – Департамент) посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок², в том числе реализации планов-графиков закупок, содержащейся:

1) в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС);

2) в Информационной системе в сфере закупок Свердловской области (www.torgi.midural.ru) (далее – информационная система Свердловской области);

3) на электронных площадках;

4) в письмах и обращениях, поступающих в Департамент от федеральных органов исполнительной власти, федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, граждан, организаций, в том числе общественных объединений, объединений юридических лиц, включая результаты общественного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

¹ Документ утратил силу с 11.09.2018.

² Мониторингом не охватываются закупки, по которым определение поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется закрытыми способами.

5) в правовых актах Свердловской области, принятых в соответствии с Законом о контрактной системе;

6) во вступивших в законную силу судебных решениях и судебных актах, касающихся вопросов осуществления закупок;

7) в информации, полученной Департаментом, исходя из запросов, направленных Департаментом в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области, Прокуратуру Свердловской области, заказчикам Свердловской области;

8) в иных открытых источниках.

Результатом мониторинга является настоящий аналитический отчет, сформированный в соответствии с Порядком осуществления мониторинга, утвержденным Постановлением о мониторинге (далее – аналитический отчет).

Аналитический отчет за 2020 год содержит следующие разделы:

– информационное и методическое обеспечение контрактной системы в Свердловской области;

– структура заказчиков Свердловской области;

– единый реестр участников закупок;

– планирование закупок;

– нормирование в сфере закупок;

– осуществление закупок;

– сведения о заключенных, исполненных и расторгнутых контрактах;

– осуществление закупок по п. 4, 5, 23 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе;

– участие учреждений и предприятий уголовно-исполнительной власти, а также организаций инвалидов в закупках заказчиков Свердловской области;

– осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

– реализация полномочий Департамента на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

– анализ реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний;

– основные результаты проведенного мониторинга за 2020 год;

– предложения по повышению эффективности осуществления закупок для обеспечения нужд Свердловской области и совершенствованию нормативных правовых актов Свердловской области в сфере закупок.

Раздел 1. Информационное и методическое обеспечение контрактной системы в Свердловской области

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 26.04.2010 № 673-ПП Департамент является исполнительным органом государственной власти Свердловской области по регулированию контрактной системы и определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) начиная с публикации извещения и заканчивая определением победителя (единственного участника) закупки.

В 2020 году Департаментом, как регулятором контрактной системы в Свердловской области, а также с учетом реализации предложений по повышению эффективности осуществления закупок для обеспечения нужд Свердловской области и совершенствованию нормативных правовых актов Свердловской области в сфере закупок, подготовленных по результатам мониторинга за 2019 год, разработано и Правительством Свердловской области принято 5 нормативных правовых актов Свердловской области, также разработаны и утверждены 24 приказа Департамента, включая 9 правовых актов Свердловской области (типовые контракты и типовые условия, включаемые в контракты, заключаемые для обеспечения нужд Свердловской области, и внесение в них изменений в связи с изменением законодательства).

В целях повышения профессионального уровня специалистов государственных и муниципальных заказчиков Свердловской области Департаментом в 2020 году проведены следующие мероприятия:

– 9 учебно-практических мероприятий (семинары и онлайн-семинары) для заказчиков по практике применения Закона о контрактной системе, в которых приняли участие более 3 750 человек³;

– 4 учебно-практических мероприятия (семинары и онлайн-семинары) для представителей участников закупок, планирующих участие в закупках для обеспечения нужд Свердловской области, в которых приняли участие более 800 человек⁴;

– подготовлено и направлено 46 информационных писем в адрес заказчиков по вопросам применения законодательства в сфере закупок⁵;

³ В 2019 году проведено 7 методических семинаров для заказчиков Свердловской области в которых приняли участие более 1 550 специалистов заказчиков Свердловской области.

⁴ В 2019 году аналогичные мероприятия не проводились.

⁵ В 2019 году подготовлено и направлено 32 информационных письма.

– подготовлены и опубликованы 33 новостных сообщения по вопросам изменений и применения законодательства о контрактной системе в разделе «Новости» Информационной системы в сфере закупок Свердловской области

– обеспечена работа ежедневной «горячей линии» для консультирования граждан и представителей заказчиков по вопросам применения законодательства о контрактной системе;

– обеспечено проведение (в том числе в онлайн формате, в связи с введением на территории Свердловской области режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) «Дня открытых дверей» с руководителями и представителями заказчиков Свердловской области по вопросам применения законодательства о контрактной системе;

– участие представителей Департамента (в том числе в онлайн формате) и выступление в качестве докладчиков на мероприятиях (рабочие встречи, семинары, конференции, дни областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области (далее – муниципальные образования), организованных исполнительными органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований.

В настоящее время весь цикл закупок от планирования до исполнения контракта проходит через информационную систему Свердловской области, интегрированную с ЕИС и программным комплексом «Бюджет-Смарт», которая обеспечивает автоматизацию выполнения функций казначейского контроля за расходованием бюджетных средств в части принятых бюджетных обязательств в пределах доведённых лимитов, а также функций контроля при формировании сведений о заключённых контрактах.

Департаментом на постоянной основе ведётся работа по совершенствованию автоматически формируемых в информационной системе Свердловской области шаблонов документов с целью снижения трудозатрат при проведении закупок и исключения нарушений требований законодательства Российской Федерации в составе документации.

В целях повышения квалификации пользователей информационной системы Свердловской области Департаментом совместно с разработчиками информационной системы Свердловской проводятся тематические обучающие

онлайн-семинары, а также обеспечена работа системы оповещения, позволяющей оперативно уведомлять пользователей о последних доработках информационной системы Свердловской области, изменениях законодательства Российской Федерации о контрактной системе, а также изменениях нормативных правовых актах Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг.

В 2020 году Департаментом проведена работа по доработке структуры и разделов сайта информационной системы Свердловской области, а именно:

– изменен раздел «Учебно-практические мероприятия», в котором детализирован принцип навигации (с годового на поквартальный) и ежеквартально размещается План мероприятий, проводимых Департаментом, а также информация об уже проведенных мероприятиях с приложением презентационных материалов и документов;

– добавлен подраздел «Перечень товаропроизводителей Свердловской области», содержащий наименование, адреса и контактную информацию товаропроизводителей Свердловской области;

– добавлены подразделы «Письма Минфина России» и «Письма ФАС России»;

– добавлен раздел «Обязательное общественное обсуждение закупок», содержащий информацию о закупках, подлежащих обязательному общественному обсуждению в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 16.07.2020 № 484-ПП;

– добавлен раздел «Акты в сфере закупок муниципальных образований Свердловской области», содержащий ссылки на разделы с информацией о правовых актах сайтов Администраций муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

В соответствии с распоряжением Губернатора Свердловской области от 31.07.2020 № 148-РГ, Публичной декларацией целей и задач Министерства финансов Свердловской области (далее – Минфин Свердловской области) в 2020 году проводился выборочный текущий контроль закупок для обеспечения нужд Свердловской области, направленных на реализацию региональных проектов, посредством изучения информации, содержащейся в ЕИС.

По результатам указанного контроля в адрес государственных заказчиков Свердловской области, при выявлении фактов нарушений направлялись письма

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе на стадии подачи заявок.

В целях профилактики нарушений законодательства о контрактной системе Минфином Свердловской области проведен онлайн-семинар 17.09.2020 для руководителей, заместителей руководителей исполнительных органов государственной власти Свердловской области, осуществляющих ведомственный контроль.

Также, в целях предупреждения наиболее распространенных нарушений дважды в год Минфином Свердловской области направляются обзоры типичных нарушений, выявленных по результатам проверок как органом внутреннего государственного финансового контроля.

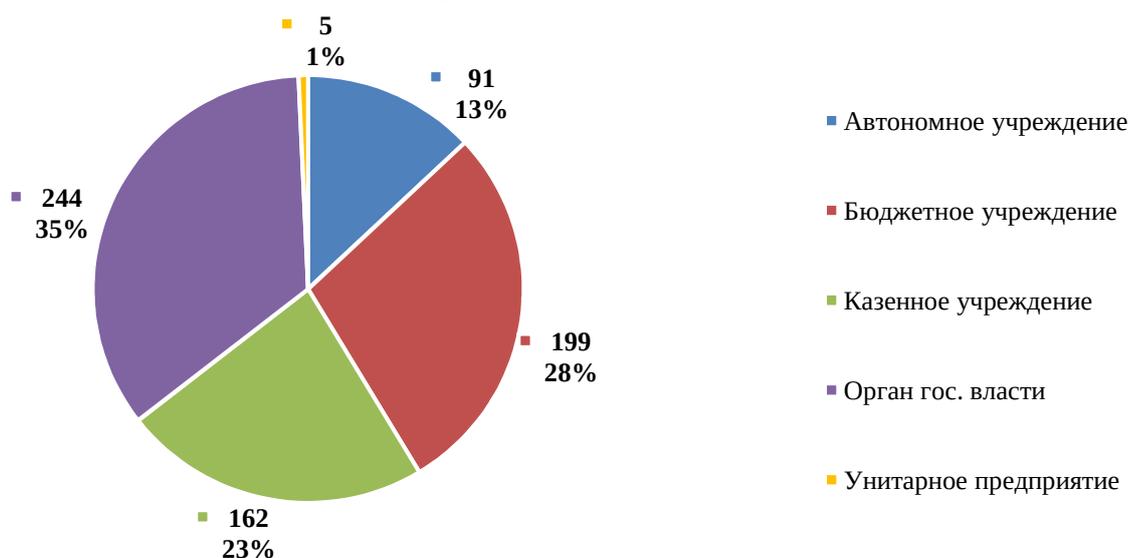
Раздел 2. Структура заказчиков Свердловской области

По данным ЕИС, в 2020 году в Свердловской области 701 заказчик уровня субъекта Российской Федерации⁶ осуществляли закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (далее – заказчики Свердловской области).

Данные о структуре заказчиков Свердловской области, осуществлявших закупки в отчетном периоде, в разрезе типов организаций представлены на диаграмме 1.

Диаграмма 1

Структура заказчиков Свердловской области, осуществлявших закупки, в разрезе типов организаций



⁶ Включая государственные автономные учреждения и унитарные предприятия, осуществляющие закупки в соответствии с Законом о контрактной системе.

В соответствии со ст. 26 Закона о контрактной системе в целях централизации закупок в Свердловской области Департамент наделен полномочием уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Свердловской области, которое реализуется путем проведения конкурсов и аукционов в случаях, если начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) составляет один миллион рублей и более (постановление Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1665-ПП). В отчетном периоде Департамент осуществлял определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для 172 заказчиков Свердловской области.

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1665-ПП Департамент вправе осуществлять полномочия уполномоченного органа для заказчиков муниципальных образований, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на основании соглашений между Свердловской областью и муниципальными образованиями (далее – муниципальные заказчики Свердловской области)⁷.

В 2020 году 82 муниципальных заказчика Свердловской области, осуществляли закупки для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с Законом о контрактной системе, передав Департаменту полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

⁸В отчетном периоде закупочную деятельность заказчиков Свердловской области, совокупный годовой объём закупок которых превышает 100 млн. рублей, обеспечивали контрактные службы, состоящие из 894 специалистов, из них, 396 специалиста прошли повышение квалификации или переподготовку в сфере закупок в течение последних 3-х лет.

386 контрактных управляющих обеспечивали закупочную деятельность заказчиков Свердловской области, совокупный годовой объём закупок которых не превышает 100 млн. рублей, из них, 127 контрактных управляющих прошли повышение квалификации или переподготовку в сфере закупок в течение последних 3-х лет.

Всего в Свердловской области 1 208 специалистов контрактных служб, контрактных управляющих, выполняющих функции планирования, осуществления

⁷ При расходовании средств субсидий, предоставляемых из областного бюджета, в случаях, если НМЦК составляет пять миллионов рублей и более (за исключением муниципальных заказчиков муниципального образования «город Екатеринбург» и города Нижний Тагил).

⁸ Сведения представлены на основании данных о закупочной деятельности государственных заказчиков Свердловской области, полученных в процессе подготовки информации для участия в Рейтинга эффективности и прозрачности закупочных систем регионов РФ за 2020 финансовый год.

закупок, исполнения контрактов и ведения претензионно-исковой работы, работавших в отчетном периоде.

2 154 специалиста являлись членами комиссий по осуществлению закупок, из них, 379 специалистов прошли повышение квалификации или переподготовку в сфере закупок в течение последних 3-х лет.

Раздел 3. Единый реестр участников закупок

В 2020 году в единый реестр участников закупок (далее – ЕРУЗ) была включена информация о 17 636 участниках закупок, являющихся резидентами Свердловской области (далее – участники закупок).

Сведения об участниках закупок, зарегистрированных в ЕРУЗ, в разрезе видов участников закупки представлены на рисунке 1.

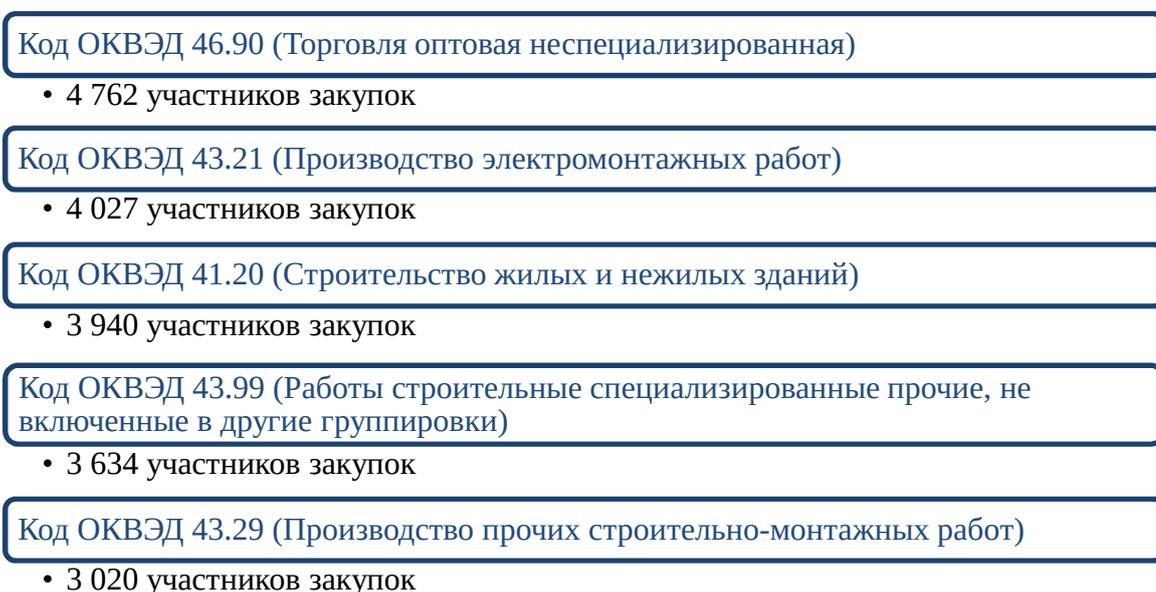
Рисунок 1



Из всех физических лиц, зарегистрированных в ЕРУЗ, 87% участников закупок (3 916) являются индивидуальными предпринимателями.

На рисунке 2 представлено ТОП-5 ОКВЭД, которые были указаны участниками закупок (юридическими лицами) при регистрации.

Рисунок 2



В 2020 году участники закупок, подавали заявки на участие в закупках в рамках национальных проектов.

На рисунке 3 изображено количество признанных победившими участников закупок, подававших заявки на участие в закупках заказчиков Свердловской области, которые привели к заключению контрактов в рамках реализации Национальных проектов.

Рисунок 3

НП "Демография"

- 76 участников закупок

НП "Здравоохранение"

- 26 участников закупок

НП "Безопасные и качественные автомобильные дороги"

- 16 участников закупок

НП "Экология"

- 5 участников закупок

НП "Цифровая экономика Российской Федерации"

- 1 участник закупки

НП "Производительность труда и поддержка занятости"

- 1 участник закупки

Согласно представленным данным, наибольшая заинтересованность участников закупок проявлена в отношении закупок заказчиков Свердловской области в рамках реализации национальных проектов «Демография», «Здравоохранение» и «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Раздел 4. Планирование закупок

В соответствии с Законом о контрактной системе и Бюджетным кодексом Российской Федерации закупки, которые не включены в план-график закупок (далее – план-график) не могут быть осуществлены.

Так, в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу

отдельных решений Правительства Российской Федерации» планы-графики закупок (далее – план-график) в основном формировались и утверждались заказчиками Свердловской области в установленные сроки, после доведения до заказчиков Свердловской области объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

На 2020 финансовый год заказчиками Свердловской области было размещено планов-графиков в количестве 701 шт., содержащие 23 917 позиций с общим объемом финансового обеспечения в 2020 году 81,36 млрд. рублей.

Информация о динамике размещения планов-графиков заказчиками Свердловской области в количественном выражении и стоимостном выражении позиций планов-графиков представлена в диаграммах 2 и 3.

Диаграмма 2



Диаграмма 3



Как следует из данных, представленных на диаграмме 2 основная часть планов-графиков (97%) размещена в декабре 2019 года - феврале 2020 года, 1,3% планов-графиков размещены в марте - апреле. Также планы-графики размещались заказчиками Свердловской области на протяжении всего отчетного периода.

На диаграммах 4 и 5 представлены данные о количестве позиций планов-графиков заказчиков Свердловской области и объеме финансового обеспечения в этих планах-графиках.

Диаграмма 4

Сведения о количестве позиций планов-графиков заказчиков Свердловской области, шт.



Диаграмма 5

Сведения об объеме финансового обеспечения позиций планов-графиков заказчиков Свердловской области, млрд. рублей.

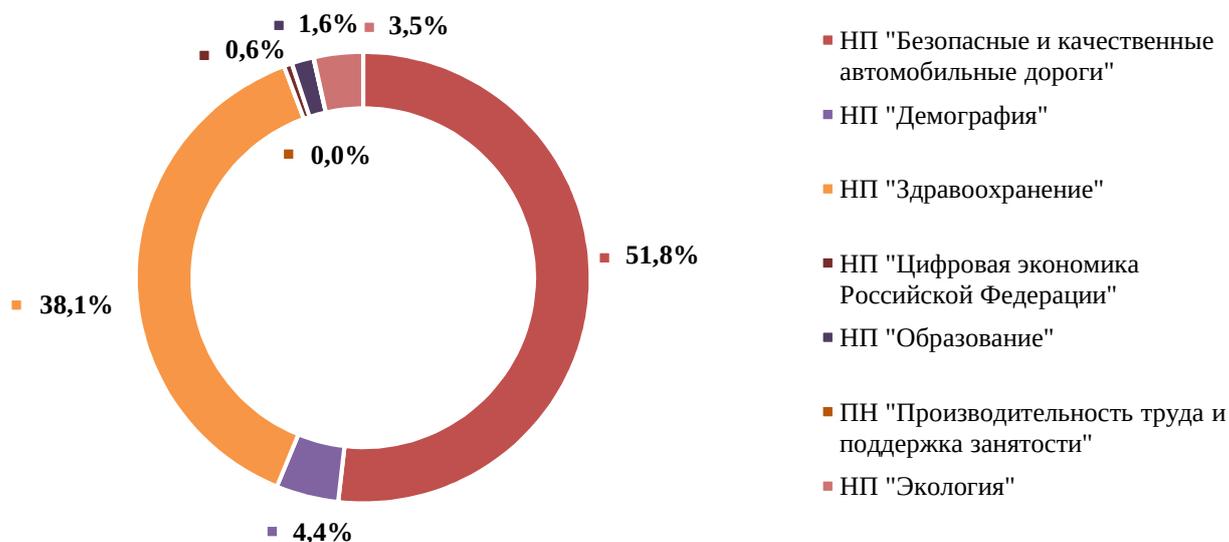


Исходя из представленных данных, 15 087 позиций планов-графиков заказчиков Свердловской области (63%) с общим объемом финансового обеспечения 72,06 млрд. рублей (89%) размещены бюджетными, казенными учреждениями и органами государственной власти.

По данным ЕИС в 2020 году 886 позиций планов-графиков заказчиков Свердловской области содержали информацию о планируемых закупках в рамках реализации национальных проектов с суммарным объемом финансового обеспечения 17,28 млрд рублей.

На диаграмме 6 представлены данные о распределении объема финансового обеспечения позиций планов-графиков в рамках реализации национальных проектов.

Объем финансового обеспечения позиций планов-графиков в рамках реализации национальных проектов, млрд. рублей



Согласно представленных на диаграмме 6 данных следует:

– **8,9 млрд. рублей** (51,8%) приходится на позиции планов-графиков заказчиков Свердловской области в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

– **6,6 млрд. рублей** (38,1%) приходится на позиции планов-графиков заказчиков Свердловской области в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение»;

– **0,8 млрд. рублей** (4,4%) приходится на позиции планов-графиков заказчиков Свердловской области в рамках реализации национального проекта «Демография»;

– **0,6 млрд. рублей** (3,5%) приходится на позиции планов-графиков заказчиков Свердловской области в рамках реализации национального проекта «Экология»;

– **0,3 млрд. рублей** (1,6%) приходится на позиции планов-графиков заказчиков Свердловской области в рамках реализации национального проекта «Образование»;

– **0,1 млрд. рублей** (0,6%) приходится на позиции планов-графиков заказчиков Свердловской области в рамках реализации национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации»;

– **0,01 млрд. рублей** (0,03%) приходится на позиции планов-графиков заказчиков Свердловской области в рамках реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

Сведения об изменениях планов-графиков.

Изменения в 2020 году вносились в 23 917 позиций планов-графиков. Изменения в позиции планов-графиков вносились заказчиками Свердловской области по следующим основаниям:

– «Возникновения иных обстоятельств, предвидеть которые при утверждении плана-графика было невозможно» – изменены 14 061 позиция (60% от общего количества позиций, по которым внесены изменения);

– «Использование в соответствии с законодательством Российской Федерации экономии, полученной при осуществлении закупки» – изменены 3 601 позиция (15% от общего количества позиций, по которым внесены изменения);

– «Уточнение информации об объекте закупки» – изменены 2 676 позиций (11% от общего количества позиций, по которым внесены изменения);

– «Приведение в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, изменением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, изменением соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий» – изменены 1 613 позиции (7% от общего количества позиций, по которым внесены изменения);

– «Приведение в соответствие в связи с изменением установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов» – изменены 738 позиций (3% от общего количества позиций, по которым внесены изменения);

– «Расторжение контракта» – изменены 351 позиция (2% от общего количества позиций, по которым внесены изменения);

– «Признание определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся» – изменены 311 позиций (1% от общего количества позиций, по которым внесены изменения);

– «Исполнение предписания органов контроля, указанных в части 1 статьи 99 Закона о контрактной системе» – изменены 3 позиции (0,01% от общего количества позиций, по которым внесены изменения).

Раздел 5. Нормирование в сфере закупок

Институт нормирования в сфере закупок направлен на эффективное использование бюджетных средств и препятствует закупке товаров, работ, услуг с избыточными потребительскими свойствами или предметов роскоши.

В Свердловской области постановлением Правительства Свердловской области от 04.02.2016 № 69-ПП утверждены Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Свердловской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения (далее – постановление Правительства Свердловской области от 04.02.2016 № 69-ПП).

Во исполнение постановления Правительства Свердловской области от 04.02.2016 № 69-ПП:

– 31 орган исполнительной власти Свердловской области приняли и разместили в ЕИС правовые акты об утверждении нормативных затрат и требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе их предельных цен);

– 5 органов исполнительной власти Свердловской области не разместили в ЕИС правовые акты об утверждении нормативных затрат и требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе их предельных цен):

Департамент информационной политики Свердловской области;

Департамент противодействия коррупции и контроля Свердловской области;

Администрация Восточного управленческого округа Свердловской области;

Администрация Горнозаводского управленческого округа Свердловской области;

Администрация Южного управленческого округа Свердловской области.

Раздел 6. Осуществление закупок

Обязательное общественное обсуждение закупок.

С 01.01.2020 обязательное общественное обсуждение крупных закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд проводится в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2019 № 1635 «Об утверждении Правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд». Так, обязательное общественное обсуждение крупных закупок проводится в случае осуществления закупок путем проведения конкурсов и аукционов при НМЦК 1 млрд. рублей и более.

Заказчиками Свердловской области в 2020 году проведено 6 процедур обязательного общественного обсуждения закупок с НМЦК свыше 1 млрд. рублей, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2019 № 1635.

Объектами закупок по всем 6 вышеуказанным закупкам являлась сфера работ по содержанию автомобильных дорог, с общей суммой НМЦК в размере 11,5 млрд. рублей.

Комментарии участников обязательного общественного обсуждения ни по одной из закупок не поступали.

В соответствии с положениями ч. 2 ст. 20 Закона о контрактной системе в Свердловской области в целях расширения возможности для осуществления общественного контроля за крупными закупками 16 июля 2020 года Правительством Свердловской области принято постановление № 484-ПП «Об утверждении Правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области» которым установлены дополнительные случаи обязательного общественного обсуждения закупок, а также порядок проведения такого обсуждения. установлены иные случаи обязательного общественного обсуждения закупок.

Обязательное общественное обсуждение закупок для обеспечения государственных нужд Свердловской области проводится в случае осуществления закупок путем проведения конкурсов и аукционов, если НМЦК составляет 300 млн. рублей и более, но менее 1 млрд. рублей.

За 2020 год для государственных нужд Свердловской области проведены 5 процедур обязательного общественного обсуждения по закупкам с НМЦК от 300 млн. до 1 млрд. рублей на общую сумму НМЦК в размере 2,2 млрд. рублей.

Объектами закупок по вышеуказанным закупкам являлись:

- услуги по обеспечению деятельности медицинских учреждений скорой медицинской помощи;
- поставка молочных продуктов для питания детей раннего возраста;
- работы авиационные для оказания скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи.

Замечания и (или) предложения участников обязательного общественного обсуждения не поступали.

На основании проведенного анализа практики обязательного общественного обсуждения крупных закупок можно сделать вывод о том, что существующий институт общественного контроля продолжает оставаться недостаточно эффективным.

Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с ч. 1 ст. 24 Закона о контрактной системе заказчики Свердловской области при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В 2020 году опубликовано 22 987 закупок с общим суммарным значением НМЦК 72 349,66 млн. рублей.

В таблице 1 представлены сведения о количестве и НМЦК опубликованных заказчиками Свердловской области извещений в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таблица 1

Информация об опубликованных извещениях в 2020 году

| Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) | Количество извещений | НМЦК (млн. рублей.) | Доля по количеству закупок | Доля по сумме НМЦК |
|--|-----------------------------|----------------------------|-----------------------------------|---------------------------|
| открытые конкурсы в электронной форме | 211 | 2 603,14 | 0,9% | 3,6% |
| конкурсы с ограниченным участием в электронной форме | 12 | 85,59 | 0,1% | 0,1% |
| электронные аукционы | 22 271 | 69 546,81 | 96,9% | 96,1% |
| запросы котировок в электронной форме | 472 | 53,21 | 2,0% | 0,1% |
| запросы предложений в электронной форме | 21 | 60,91 | 0,1% | 0,1% |
| ИТОГО: | 22 987 | 72 349,66 | | |

Количество отмененных процедур закупок составило 511 шт. с общей суммой НМЦК 2 525,03 млн. рублей (наибольшую долю отменённых процедур составил электронный аукцион – более 88% от общего количества отмененных процедур и более 79% от общей суммы НМЦК отмененных процедур).

Общее количество закупок (без учета отмененных процедур), опубликованных за период с 01.01.2020 по 31.12.2020, составило – 22 476 шт. с общей суммой НМЦК 69 824,63 млн. руб.

Приоритетным способом определения поставщиков (подрядчиков,

исполнителей) в 2020 году продолжает оставаться электронный аукцион (более 96% как от общего количества так и от общей суммы НМЦК опубликованных извещений).

По результатам завершения опубликованных в 2020 году процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) снижение НМЦК составило 2 222,74 млн. рублей (в относительном значении 9,3%).

По итогам 2020 года заказчиками Свердловской области с наибольшей суммой НМЦК опубликованных закупок являются:

– Государственное казенное учреждение Свердловской области «Управление автомобильных дорог» (закупки в сфере строительства и ремонта дорог регионального значения);

– Министерство финансов Свердловской области (закупки в сфере предоставления кредитных средств);

– Министерство здравоохранения Свердловской области и подведомственные ему учреждения здравоохранения Свердловской области (закупки лекарственных препаратов, медицинских изделий и оборудования);

– Государственное казенное учреждение Свердловской области «Управление капитального строительства Свердловской области» (закупки в сфере строительства зданий, сооружений);

– Государственное казенное учреждение Свердловской области «Фонд жилищного строительства» (закупки в сфере приобретения жилых помещений);

– Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области (закупки в сфере благоустройства лесных парков, геологических исследований и поставки специализированной техники).

Таблица 2

Топ 10 заказчиков по сумме НМЦК опубликованных закупок (млн. рублей)

| № п/п | Наименование организации заказчика | НМЦК | Доля относительно НМЦК всех опубликованных извещений |
|-------|---|-----------|--|
| 1 | Государственное казенное учреждение Свердловской области «Управление автомобильных дорог» | 28 361,84 | 39,2% |
| 2 | Министерство финансов Свердловской области | 13 713,83 | 19,0% |
| 3 | Министерство здравоохранения Свердловской области | 9 304,24 | 12,9% |
| 4 | Государственное казенное учреждение Свердловской области «Управление капитального строительства Свердловской области» | 3 603,23 | 5,0% |
| 5 | Государственное казенное учреждение Свердловской области «Фонд жилищного строительства» | 1 923,07 | 2,7% |
| 6 | Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Научно-практический центр специализированных видов | 701,19 | 1,0% |

| № п/п | Наименование организации заказчика | НМЦК | Доля относительно НМЦК всех опубликованных извещений |
|-------|--|--------|--|
| | медицинской помощи «Уральский институт кардиологии» | | |
| 7 | Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Городская станция скорой медицинской помощи город Нижний Тагил» | 699,98 | 1,0% |
| 8 | Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области | 670,59 | 0,9% |
| 9 | Государственное автономное учреждение здравоохранения Свердловской области «Территориальный центр медицины катастроф» | 580,30 | 0,8% |
| 10 | Государственное автономное учреждение здравоохранения Свердловской области «Областная станция переливания крови» | 467,21 | 0,6% |

Заказчиками Свердловской области с наибольшим количеством опубликованных извещений являются учреждения здравоохранения Свердловской области и Министерство здравоохранения Свердловской области.

Таблица 3

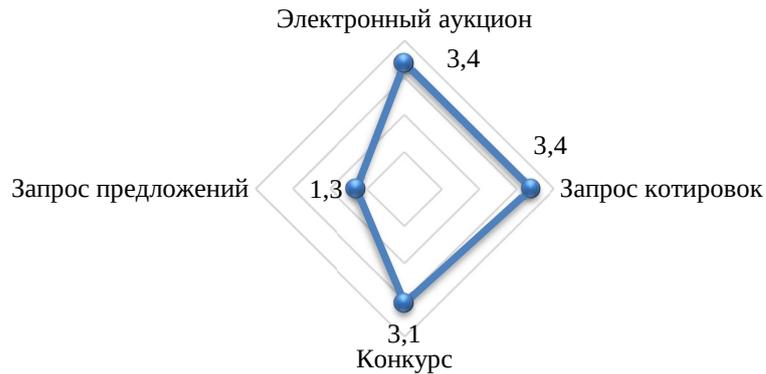
Топ 10 заказчиков по количеству извещений

| № п/п | Наименование организации заказчика | Количество извещений | Доля относительно всех опубликованных извещений |
|-------|---|----------------------|---|
| 1 | Министерство здравоохранения Свердловской области | 1 298 | 5,6% |
| 2 | Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Противотуберкулезный диспансер» | 952 | 4,1% |
| 3 | Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая психиатрическая больница» | 897 | 3,9% |
| 4 | Государственное автономное учреждение здравоохранения Свердловской области «Демидовская городская больница» | 560 | 2,4% |
| 5 | Государственное автономное учреждение здравоохранения Свердловской области «Красноуфимская районная больница» | 488 | 2,1% |
| 6 | Государственное казенное учреждение Свердловской области «Управление административными зданиями Губернатора Свердловской области» | 485 | 2,1% |
| 7 | Государственное автономное учреждение здравоохранения Свердловской области «Областная станция переливания крови» | 479 | 2,1% |
| 8 | Государственное казенное учреждение здравоохранения Свердловской области «Специализированный дом ребенка» | 465 | 2,0% |
| 9 | Государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Уральская база авиационной охраны лесов» | 449 | 2,0% |
| 10 | Государственное автономное учреждение здравоохранения Свердловской области «Арамилская городская больница» | 403 | 1,8% |

Уровень конкуренции в закупках

Среднее число участников конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок в 2020 году – 3,4 участника на одну закупку.

Среднее число участников закупок в 2020 году (по способам закупок)



Наибольшее количество участников закупок в сфере услуг в области образования (6,6 заявок участников на одну процедуру закупки) и сфере строительства (6,3 заявок участников на одну процедуру закупки). В совокупности количество опубликованных извещений по указанным сферам составляет 7% от общего количества извещений, опубликованных конкурентными способами.

Наименьшее количество участников закупок в 4-х сферах:

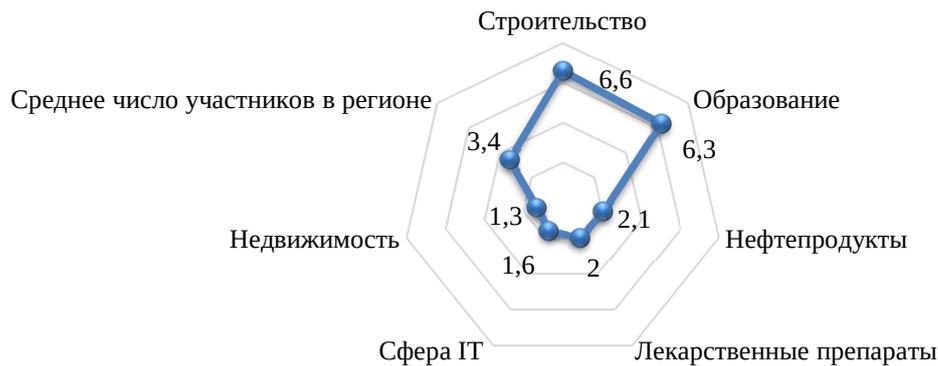
- закупки в сфере услуг по операциям с недвижимым имуществом (1,3 заявок участников на одну процедуру закупки), объем которых составляет 1,3% от общего количества извещений, опубликованных конкурентными способами;

- закупки в сфере поставки программных продуктов и услуг по разработке программного обеспечения, консультационных и аналогичных услуг в области информационных технологий (1,6 заявок участников на одну процедуру закупки), объем которых составляет 2% от общего количества извещений, опубликованных конкурентными способами;

- закупки на поставку лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (2 заявки участников на одну процедуру закупки), объем которых составляет 19% от общего количества извещений, опубликованных конкурентными способами;

- закупки на поставку нефтепродуктов (2,1 заявки участников на одну процедуру закупки), объем которых составляет 2,7% от общего количества извещений, опубликованных конкурентными способами;

Среднее число участников закупок в 2020 году (по сферам закупок)



Наибольшее значение показателя уровня конкуренции в 2020 году (5 и более заявок на 1 процедуру закупки) отмечено в закупках, осуществленных следующими исполнительными органами государственной власти Свердловской области⁹:

- Департамент противодействия коррупции и контроля Свердловской области (5,9 заявок участников на одну процедуру закупки);
- Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области (5,7 заявок участников на одну процедуру закупки).

Наименьшее значение показателя уровня конкуренции в 2020 году (2,8 и менее заявок на 1 процедуру закупки) отмечено в закупках, осуществленных следующими исполнительными органами государственной власти Свердловской области¹⁰:

- Министерство здравоохранения Свердловской области (1,8 заявок участников на одну процедуру закупки);
- Министерство финансов Свердловской области (2,7 заявок участников на одну процедуру закупки).

Самое высокое значение показателя уровня конкуренции (более 4 заявок на 1 процедуру закупки) отмечен в закупках, осуществленных следующими заказчиками Свердловской области¹¹:

- государственное казенное учреждение службы занятости населения Свердловской области «Екатеринбургский центр занятости» (5,4 заявок участников на одну процедуру закупки);
- государственное бюджетное учреждение Свердловской области

⁹ Исполнительные органы государственной власти Свердловской области, опубликовавшие 20 извещений и более.

¹⁰ Исполнительные органы государственной власти Свердловской области, опубликовавшие 20 извещений и более.

¹¹ Заказчики Свердловской области, опубликовавшие 100 извещений и более.

«Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (5,3 заявок участников на одну процедуру закупки);

– государственное автономное учреждение здравоохранения Свердловской области «Психиатрическая больница № 6» (5 заявок участников на одну процедуру закупки);

– государственное казенное учреждение Свердловской области «Управление зданиями Правительства Свердловской области» (4,8 заявок участников на одну процедуру закупки);

– государственное автономное учреждение здравоохранения Свердловской области «Психиатрическая больница № 3» (4,5 заявок участников на одну процедуру закупки);

– государственное казенное учреждение Свердловской области «Управление капитального строительства свердловской области» (4,4 заявки участников на одну процедуру закупки);

– государственное автономное учреждение здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая психиатрическая больница» (4,2 заявки участников на одну процедуру закупки);

– государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Свердловский областной медицинский колледж» (4,1 заявки участников на одну процедуру закупки).

Самое низкое значение показателя уровня конкуренции (менее 2 заявок на 1 процедуру закупки) отмечен в закупках, осуществленных следующими заказчиками Свердловской области¹²:

– государственное казенное учреждение Свердловской области «Фонд жилищного строительства» (1,1 заявки участников на одну процедуру закупки);

– государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Уральская база авиационной охраны лесов» (1,9 заявки участников на одну процедуру закупки).

¹² Заказчики Свердловской области, опубликовавшие 100 извещений и более.

Раздел 7. Сведения о заключенных, исполненных и расторгнутых контрактах¹³

В 2020 году в реестр контрактов внесены сведения о 27 056 контрактах на общую сумму 70 987,69 млн. рублей.

В количественном выражении в 2020 году контракты заключены по результатам осуществления закупок следующими способами:

- 20 201 контракт заключен по результатам проведения электронных аукционов или 74,7% от общего количества заключенных контрактов;
- 435 контрактов заключено по результатам проведения запроса котировок или 1,6% от общего количества заключенных контрактов;
- 192 контракта заключено по результатам проведения конкурсов или 0,7% от общего количества заключенных контрактов;
- 30 контрактов заключено по результатам проведения запроса предложений или 0,1% от общего количества заключенных контрактов;
- 6 194 контракта заключено с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)¹⁴ или 22,9% от общего количества заключенных контрактов;
- 4 контракта заключено по результатам проведения способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленного Правительством Российской Федерации в соответствии со ст. 111 Закона о контрактной системе.

Диаграмма 9

Заключенные в 2020 году контракты (по способам закупок в количественном выражении)



В денежном выражении в 2020 году контракты заключены по результатам осуществления закупок следующими способами:

- на сумму 52 321,03 млн. рублей заключены контракты по результатам проведения электронных аукционов или 73,7% от общей суммы заключенных контрактов;

¹³ В анализе учтены контракты, заключенные в 2020 году, в том числе, по результатам процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), начавшихся и(или) проведенных 2019 году.

¹⁴ Без учета контрактов, заключенных по п. 4, 5, 23 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

– на сумму 2 192,81 млн. рублей заключены контракты по результатам проведения конкурсов или 3,1% от общей суммы заключенных контрактов;

– на сумму 58,01 млн. рублей заключены контракты по результатам проведения запроса предложений или 0,1% от общей суммы заключенных контрактов;

– на сумму 40,77 млн. рублей заключены контракты по результатам проведения запроса котировок или 0,1% от общей суммы заключенных контрактов;

– на сумму 16 330,08 млн. рублей заключены контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)¹⁵ или 23% от общей суммы заключенных контрактов;

– на сумму 45 млн. рублей заключен контракт по результатам проведения способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленного Правительством Российской Федерации в соответствии со ст. 111 Закона о контрактной системе или 0,1% от общей суммы заключенных контрактов.

Диаграмма 10

Заключенные в 2020 контракты году (по способам закупок в денежном выражении)



По результатам состоявшихся процедур заключено 11 614 контрактов (56% от количества контрактов, заключенных по результатам проведения конкурентных закупок) с суммарной ценой 11 010,66 млн. рублей (20% от общей суммы цен контрактов, заключенных по результатам проведения конкурентных закупок).

По результатам несостоявшихся процедур было заключено 9 244 контракта (44% от общего количества контрактов, заключенных по результатам проведения конкурентных закупок) с суммарной ценой 43 601,95 млн. рублей (79% от общей суммы цен контрактов, заключенных по результатам проведения конкурентных закупок).

¹⁵ Без учета контрактов, заключенных по п. 4, 5, 23 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

С единственным поставщиком¹⁶ было заключено 6 194 контрактов (22,9% от общего количества заключенных контрактов) с суммарной ценой 16 330,08 млн. рублей (23% от общей суммы заключенных контрактов), из них по следующим основаниям:

– 2 315 контрактов (37% от общего количества контрактов с единственным поставщиком) с суммарной ценой 3 315,4 млн. рублей (20% от общей суммы контрактов с единственным поставщиком) были заключены по п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе «осуществление закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи»;

– 1 708 контрактов (28% от общего количества контрактов с единственным поставщиком) с суммарной ценой 1 431,63 млн. рублей (9% от общей суммы контрактов с единственным поставщиком) были заключены по п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе «оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ»;

– 579 контрактов (9% от общего количества контрактов с единственным поставщиком) с суммарной ценой 1 323,78 млн. рублей (8% от общей суммы контрактов с единственным поставщиком) были заключены по п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе «осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а также услуг центрального депозитария»;

– 420 контрактов (7% от общего количества контрактов с единственным поставщиком) с суммарной ценой 31,47 млн. рублей (0,2% от общей суммы контрактов с единственным поставщиком) были заключены по п. 28 ч. 1 ст. 93

¹⁶ Без учета контрактов, заключенных по п. 4, 5, 23 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Закона о контрактной системе «осуществление закупки лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое отражается в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии»;

– 411 контрактов (7% от общего количества контрактов с единственным поставщиком) с суммарной ценой 733,7 млн. рублей (5% от общей суммы контрактов с единственным поставщиком) были заключены по п. 29 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе «осуществление закупки по договору энергоснабжения или договору купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии»;

– 19 контрактов с суммарной ценой 8 863,52 млн. рублей (54,3% от общей суммы контрактов с единственным поставщиком) были заключены по п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе «осуществление закупки для государственных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного указом или распоряжением Президента Российской Федерации, либо в случаях, установленных поручениями Президента Российской Федерации, у поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного постановлением или распоряжением Правительства Российской Федерации»;

– 742 контракта (12% от общего количества контрактов с единственным поставщиком) с суммарной ценой 630,58 млн. рублей (4% от общей суммы контрактов с единственным поставщиком) были заключены по иным пунктам ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

В 2020 году сумма фактической оплаты по заключенным контрактам составила 31 356,65 млн. рублей (44% от общей суммы цен заключенных контрактов в 2020 году).

В 2020 году количество заключенных и исполненных контрактов составило 13 986 шт. с суммой фактической оплаты 11 706,74 млн. рублей. Сумма цен, указанных контрактов, на момент заключения составляла 11 712,59 млн. рублей. Изменение цены контракта относительно исходных условий контракта составило 44,08 млн. рублей.

Количество заключенных и находящихся (по состоянию на 31.12.2020) на исполнении контрактов составило 5 023 шт. с суммой фактической оплаты 12 216,19 млн. рублей (сумма цен контрактов на момент заключения составляла 45 548,36 млн. рублей), из них 2 717 контрактов отмечены в ЕИС признаком

«многолетнего контракта» с суммой цен контрактов на момент заключения 42 127,03 млн. рублей и фактической оплатой по итогам 2020 года 11 021,58 млн. рублей.

Количество расторгнутых контрактов в 2020 году составило 2 646 шт. (9,8% от общего количества заключенных контрактов) с суммой фактической оплаты 1 538,34 млн. рублей. Сумма цен, указанных контрактов, на момент заключения составляла 2 385,52 млн. рублей (3,4% от общей суммы цен заключенных контрактов).

Расторжение контракта «по соглашению сторон» являлось преобладающим основанием для прекращения исполнения контрактов по итогам 2020 года.

По указанному основанию в 2020 году расторгнуты 2 591 контракт (98% от общего количества расторгнутых контрактов) с суммой цен заключенных контрактов 2 288,59 млн. рублей. Сумма фактической оплаты по расторгнутым контрактам «по соглашению сторон» составила 1 530,12 млн. рублей.

Таблица 4

Информация о расторгнутых контрактах

| № п/п | Причина, по которой были расторгнуты контракты | Расторгнутые контракты | | |
|---------------|--|------------------------|-------------------------------|----------------------------|
| | | Общее количество | Цена контрактов (млн. рублей) | Сумма оплаты (млн. рублей) |
| 1. | По соглашению сторон | 2 591 | 2 288,59 | 1 538,34 |
| 2. | Односторонний отказ заказчика | 48 | 88,35 | 3,05 |
| 3. | Односторонний отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) | 7 | 8,59 | 5,17 |
| ИТОГО: | | 2 646 | 2 385,52 | 1 538,34 |

Согласно информации, содержащейся в ЕИС, по заключенным в 2020 году контрактам сведения о ненадлежащем исполнении поставщиком обязательств по контрактам внесены по 19 контрактам с суммой цен контрактов 14,23 млн. рублей. Фактическая оплата по таким контрактам произведена на сумму 14,03 млн. рублей.

Раздел 8. Осуществление закупок по п. 4, 5, 23 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе

Согласно информации, содержащейся в информационной системе Свердловской области, в соответствии с п. 4 (закупки на сумму, не превышающую 600 тыс. рублей¹⁷), п. 5 (закупки, осуществляемые учреждениями культуры, образовательными организациями, научными организациями, физкультурно-спортивными организациями и иными учреждениями в соответствии с данным пунктом, на сумму, не превышающую 600 тыс. рублей), п. 23 (заключение контракта на выполнение работ, оказание услуг по техническому обслуживанию, эксплуатационному контролю зданий, сооружений, содержанию и ремонту общего имущества в здании, одного или нескольких нежилых помещений) ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе в 2020 году заказчиками Свердловской области осуществлено 80 108 закупок на сумму 2 762,71 млн. рублей.

В таблице 5 представлены сведения о количестве и стоимости осуществленных заказчиками Свердловской области закупок в разрезе оснований для осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таблица 5

Информация об осуществление закупок по п. 4, 5, 23 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе в 2020 году

| Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) | Количество закупок | Стоимость закупок (млн. рублей.) | Доля по количеству закупок | Доля по сумме стоимости закупок |
|--|-----------------------|---|----------------------------------|--|
| п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе | 65 179 | 1 877,91 | 81% | 68% |
| п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе | 14 736 | 847,01 | 18% | 31% |
| п. 23 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе | 193 | 37,79 | 1% | 1% |
| ИТОГО: | 80 108 | 2 762,71 | | |

Раздел 9. Участие учреждений и предприятий уголовно-исполнительной власти, а также организаций инвалидов в закупках заказчиков Свердловской области

Согласно статьям 28 и 29 Закона о контрактной системе заказчиками при осуществлении закупок могут предоставляться преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, а также организациям инвалидов.

¹⁷ До 24.04.2020 закупки на сумму, не превышающую 300 тыс. рублей

В 2020 году с преимуществами для организаций инвалидов было размещено **1 762** извещения (7,7%), а для учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы – **571** извещение (2,5%) общая сумма НМЦК таких извещений составила **0,64 млрд. рублей** и **0,1 млрд. рублей**, соответственно.

Раздел 10. Осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

В соответствии со ст. 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 Закона о контрактной системе, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНКО. При этом, НМЦК не должна превышать 20 миллионов рублей;

2) осуществления закупок с установлением в извещении об осуществлении закупки требования к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся СМП или СОНКО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО.

На отчетную дату, предусмотренную частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, в ЕИС было размещено 612 отчетов заказчиков Свердловской области о закупках у СМП и СОНКО, согласно которым:

1) совокупный годовой объем закупок заказчиков Свердловской области – 52,92 млрд. рублей;

2) совокупный годовой объем закупок всех заказчиков, используемый для определения обязательной 15% квоты, рассчитанный за вычетом закупок, которые не должны учитываться при его расчете – 19,06 млрд. рублей;

3) полученный размер минимальной 15% квоты закупок, которые заказчики должны были осуществить у СМП и СОНКО в отчетном году – 2,86 млрд рублей;

4) объем закупок, который заказчики осуществили в соответствии с требованиями статьи 30 Закона о контрактной системе – 8,48 млрд. рублей, из них:

– объем закупок, участниками которых могли быть только СМП и СОНКО – 5,32 млрд. рублей;

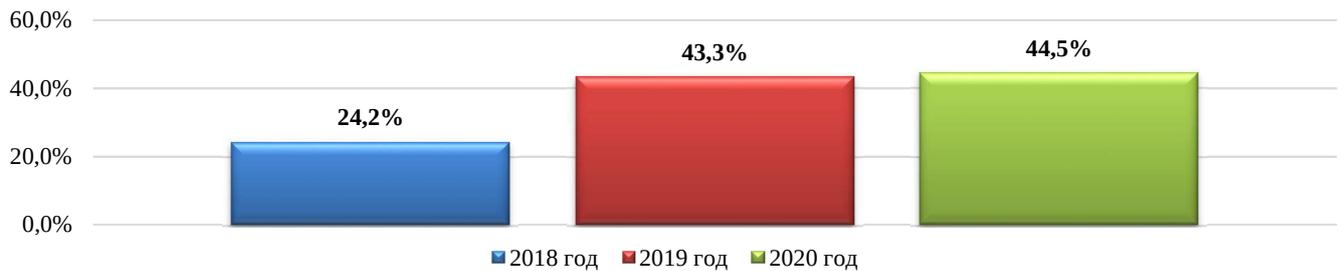
– объем привлечения субподрядчиков и соисполнителей из числа СМП и СОНКО к исполнению контрактов – 3,16 млрд рублей;

5) доля закупок, которые заказчики осуществили у СМП и СОНКО – 44,5%.

Таким образом, объем закупок, который заказчики должны были осуществить у СМП и СОНКО в отчетном году выполнен с превышением почти в 3 раза.

Диаграмма №11

Объем закупок у СМП, СОНКО (в % от совокупного годового объема закупок)¹⁸



В 2020 году закупки у СМП, СОНКО в объеме, более 98,5% от совокупного годового объема закупок осуществлены следующими исполнительными органами государственной власти Свердловской области:

- Министерством экономики и территориального развития Свердловской области (100%);
- Министерство культуры Свердловской области (100%);
- Министерство физической культуры и спорта Свердловской области (100%);
- Министерство инвестиций и развития Свердловской области (100%);
- Департаментом государственных закупок Свердловской области (98,5%);
- Министерство агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области (98,5%).

Раздел 11. Реализация полномочий Департамента на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

В 2020 году в Департамент поступило 2 778 заявок (лотов) на общую сумму НМЦК 83 041,28 млн. рублей, из них:

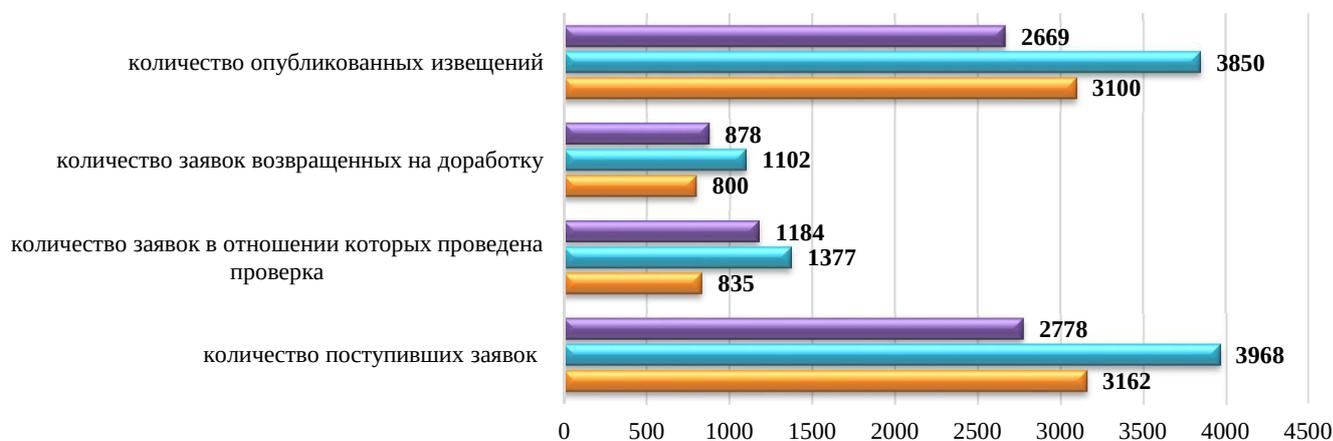
- 145 заявок, поступившие от муниципальных заказчиков Свердловской области, с общей суммой НМЦК 15 748,57 млн. рублей;

¹⁸ Данные за 2019 год скорректированы в связи с дополнением функционала ЕИС по формированию отчетности об объеме закупок у СМП и СНОКО в структурированном формате.

- 10 сводных заявок (лотов) на проведение совместных закупок с общей суммой НМЦК 324,37 млн. рублей.

Диаграмма №12

Результаты рассмотрения Департаментом заявок в 2018-2020 годах



| | количество поступивших заявок | количество заявок в отношении которых проведена проверка | количество заявок возвращенных на доработку | количество опубликованных извещений |
|------------|-------------------------------|--|---|-------------------------------------|
| ■ 2020 год | 2778 | 1184 | 878 | 2669 |
| ■ 2019 год | 3968 | 1377 | 1102 | 3850 |
| ■ 2018 год | 3162 | 835 | 800 | 3100 |

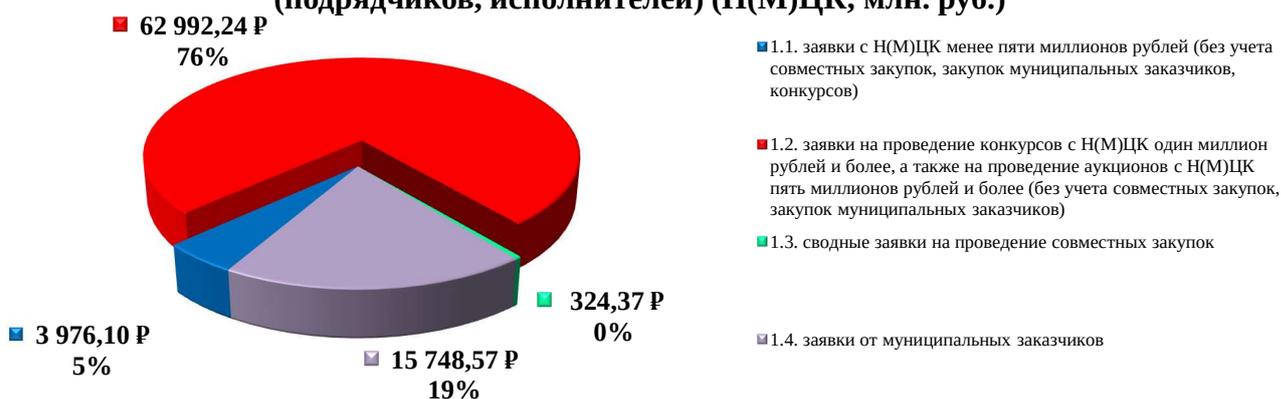
Диаграмма №13

Поступившие в Департамент заявки на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (шт.)



Диаграмма №14

Поступившие в Департамент заявки на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (Н(М)ЦК, млн. руб.)



Количество опубликованных в 2020 году Департаментом закупок в ЕИС составило 2 669 шт. на общую сумму НМЦК 76 822 млн. рублей.

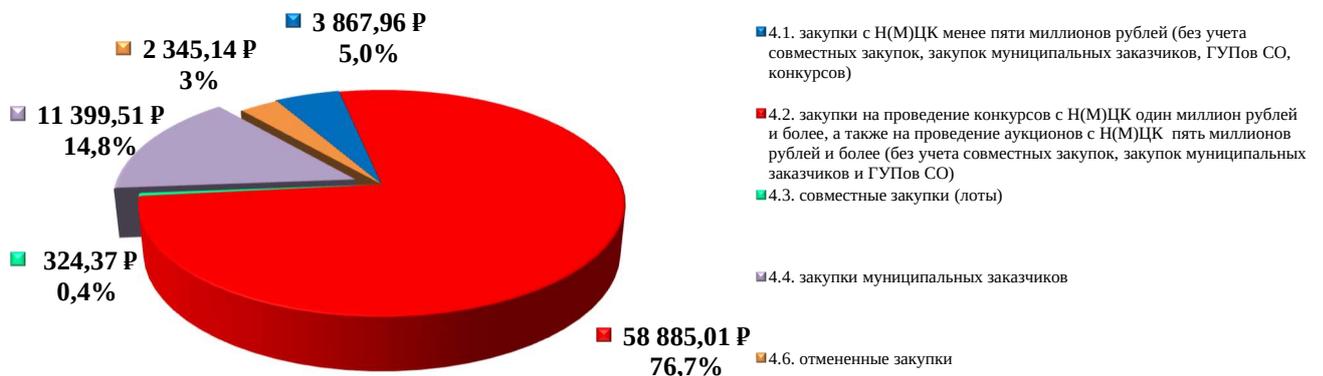
Диаграмма №15

Закупки, опубликованные на официальном сайте ЕИС (шт.)



Диаграмма №16

Закупки, опубликованные на официальном сайте ЕИС (Н(М)ЦК, млн. руб)



В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1665-ПП Департамент при осуществлении заказчиками Свердловской области закупок путем проведения открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме с НМЦК (ценой лота) 1 млн. рублей и более, а также при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме с НМЦК (ценой лота) 5 млн. рублей и более, рассматривает заявки на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В 2020 году более 74%¹⁹ заявок заказчиков Свердловской области, рассмотренных Департаментом в установленном порядке, не соответствовали требованиям законодательства Российской Федерации и законодательства Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Нарушения допускались при установлении требований к участникам закупки (в том числе с признаками ограничения конкуренции), при формировании описания объекта закупки, при подготовке проекта контракта, а также при формировании обоснования НМЦК.

Количество неопубликованных заявок 2020 году²⁰ составило 109 шт. на общую сумму НМЦК 6 219,28 млн. рублей.

Указанные заявки не опубликованы по следующим основаниями:

– заявки возвращены заказчикам Свердловской области по результатам рассмотрения с рекомендациями Департамента и не направлены заказчиками Свердловской области повторно в Департамент;

– по состоянию на 31.12.2020 заявки находились на рассмотрении в Департаменте и (или) срок для публикации заявок не наступил.

Количество завершенных в 2020 году процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)²¹, опубликованных Департаментом в ЕИС составило 2 681 шт. на общую сумму НМЦК 75 025,39 млн. рублей.

По результатам завершенных в 2020 году процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)²² снижение НМЦК составило 1 880,92 млн. рублей (в относительном значении 3,1%).

Раздел 12. Анализ реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний

Минфин Свердловской области является уполномоченным органом в Свердловской области на осуществление контроля в сфере закупок в соответствии с п. 2 ч. 3, а также ч. 5, 8 и 9 ст. 99 Закона о контрактной системе.

С целью организации контрольной деятельности в сфере закупок приказами Минфина Свердловской области от 12.12.2019 № 515 (с изменениями от 02.06.2020 № 184) и от 29.06.2020 № 219 (с изменениями от 30.11.2020 № 427)

¹⁹ В 2019 году более 80%.

²⁰ По состоянию на 31.12.2020.

²¹ Учтены закупки, опубликованные в 2019 году и завершенные в 2020 году.

²² Учтены закупки, опубликованные в 2019 году и завершенные в 2020 году.

утверждены планы проведения плановых проверок при осуществлении закупок для обеспечения нужд Свердловской области в соответствии с Законом о контрактной системе в I и II полугодиях 2020 года.

Согласно указанных планов проведения проверок в 2020 году в соответствии с пп. «а» п. 2 ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе проведено 36 плановых проверок, по результатам проведения которых выдано 26 предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

В соответствии с пп. «б» п. 2 ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе проведено 14 внеплановых проверок, по результатам проведения которых предписания об устранении нарушений не выдавались²³.

В соответствии со ст. 106 Закона о контрактной системе в 2020 году в Минфин Свердловской области поступили 8 жалоб от участников закупок²⁴.

Комиссией Минфина Свердловской области рассмотрены 5 жалоб, которые признаны обоснованными. По результатам рассмотрения выдано 4 предписания.

Перенаправлены в УФАС по Свердловской области 2 жалобы (на основании ч. 10 ст. 106 Закона о контрактной системе в связи с тем, что УФАС по Свердловской области рассматривались жалобы других участников при проведении тех же аукционов).

Одна жалоба возвращена заявителю, так как поступила по электронной почте с отсутствующей подписью подающего ее лица (п. 2 ч. 11 ст. 105 Закона о контрактной системе).

По результатам проведенного анализа информации о результатах контроля в сфере закупок, осуществляемого в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, размещенной Минфином Свердловской области в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) в реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, в ходе проведения контрольных мероприятий выявлены следующие типичные нарушения требований, установленных Законом о контрактной системе, допускаемые заказчиками:

1) неправомерный допуск участников к участию в аукционах (неправомерный отказ в допуске), неправомерное признание заявок на участие в закупках соответствующими установленным требованиям;

²³ В 2018 году проведено 37 плановых проверок, 7 внеплановых проверок и выдано 37 предписаний; в 2019 году проведено 39 плановых проверок, 6 внеплановых проверок и выдано 31 предписание.

²⁴ В 2018 году поступило 2 жалобы от участников закупок, 1 возвращена заявителю и 1 признана обоснованной; в 2019 году поступила 1 жалоба от участника закупки, которая признана необоснованной.

2) утверждение документаций и размещение в ЕИС извещений без указания требований, предъявляемых к участникам закупок, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

3) утверждение документаций и размещение в ЕИС извещений без установления запретов и ограничений допуска товаров, происходящих из иностранных государств;

4) неприменение типовых государственных контрактов, а также типовых условий, включаемых в государственные контракты;

5) сокращение сроков подачи заявок участников закупок.

Контроль в соответствии с ч. 5, ч. 6 ст. 99 Закона о контрактной системе осуществлялся в отчетном периоде в полном объеме.

За период с 01.01.2020 по 31.12.2020 в Минфин Свердловской области поступили на финансовый контроль **77 736** документов, из них **10 007 (12,9%)** документов со статусом «контроль не пройден», в остальных **67 729 (87,1%)** документах– «контроль пройден».²⁵

Таблица 6

Информация о результатах осуществления контроля в соответствии с ч. 5, ч. 6 ст. 99
Закона о контрактной системе за 2020 год

| № п/п | Наименование контролируемого документа | За период с 01.01.2020 по 31.12.2020 | |
|--------|---|--------------------------------------|--|
| | | Всего проконтролировано документов | В том числе документов со статусом «Контроль не пройден» |
| 1. | План закупок | 21 | 4 |
| 2. | План-график закупок (до 2020) | 49 | 2 |
| 3. | План-график закупок | 13 560 | 1 675 |
| 4. | Извещение | 7 273 | 100 |
| 5. | Проект контракта | 8 367 | 402 |
| 6. | Информация о контракте | 48 404 | 7 822 |
| 7. | Проект контракта с единственным поставщиком | 62 | 2 |
| Итого: | | 77 736 | 10 007 |

²⁵ В 2018 году поступили на финансовый контроль 151 622 документа, из них 6 904 (4,55%) документа со статусом «контроль не пройден», в остальных 144 718 (95,45%) документах– «контроль пройден»; в 2019 году поступили на финансовый контроль 172 723 документа, из них 6 232 (3,6%) документа со статусом «контроль не пройден», в остальных 166 491 (96,4%) документах– «контроль пройден»

В соответствии с ч. 8 ст. 99 Закона о контрактной системе, Минфином Свердловской области в 2020 году проведено 36 проверок²⁶ осуществления закупок для государственных нужд в органах исполнительной власти Свердловской области, государственных учреждениях Свердловской области.

Кроме того, при проведении использования средств межбюджетных трансфертов муниципальными образованиями в 30 муниципальных образованиях проверено исполнение законодательства в сфере закупок для муниципальных нужд.

Общая сумма выявленных финансовых нарушений по итогам контрольных мероприятий в сфере закупок составила 1 380,2 млн. рублей²⁷.

В целях устранения выявленных нарушений, а также причин и условий выявленных нарушений по итогам реализации материалов контрольных мероприятий в сфере закупок в адрес субъектов контроля направлено 63 представления.

Кроме того, Минфином Свердловской области за 2020 год по нарушениям в сфере закупок вынесено 38 постановлений о привлечении должностных и юридических лиц к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 0,7 млн. рублей²⁸. По состоянию на отчетную дату все административные штрафы взысканы в бюджет Свердловской области.

Структура основных выявленных нарушений выглядит следующим образом:

1) оплаченные товарно-материальные ценности (услуги, работы) не использовались в соответствии с установленными целями закупки (в том числе не достигнуты цели, предусмотренные соглашениями, порядками и т.д.) – 235,1 млн. руб.;

2) нарушения при обосновании и расчете НМЦК – 234,7 млн. руб., в том числе:

– завышение НМЦК;

– расчет НМЦК на основании ценовой информации, коммерческие и финансовые условия которых не могут являться сопоставимыми с условиями закупки и не могли быть использованы при расчете НМЦК;

– отсутствие запросов поставщикам или направление недостаточного количества запросов ценовой информации для надлежащего обоснования НМЦК;

²⁶ В 2019 году проведено 34 контрольных мероприятия.

²⁷ В 2019 году общая сумма выявленных финансовых нарушений составила 145,48 млн. рублей.

²⁸ В 2019 году вынесено 33 постановления на общую сумму 0,4 млн. рублей.

– превышения допустимого коэффициента вариации, установленного законодательством о контрактной системе;

– обоснование НМЦК с применением методов, не соответствующих требованиям, установленным законодательством о контрактной системе;

3) нарушение порядка оплаты товаров (работ, услуг), предусмотренных контрактом – 160,5 млн руб.;

4) приемка товаров (работ, услуг), не соответствующих условиям заключенных контрактов, – 494,7 млн руб.;

5) неприменение заказчиком мер ответственности в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта – 13,0 млн руб.;

6) нарушение правил нормирования в сфере закупок – 0,5 млн руб.;

7) иные нарушения в сфере закупок – 241,7 млн рублей.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 27.10.2015 № 1148 «О порядке ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний» план контрольных мероприятий, отчеты о результатах плановых и внеплановых проверок, включая копии выданных предписаний, размещены в ЕИС.

Размещение информации о результатах контрольной деятельности в ЕИС позволяет обеспечить прозрачность контроля, доступность информации для широкого круга пользователей сети Интернет, а также соблюдение прав субъектов контроля.

Раздел 13. Основные результаты проведенного мониторинга за 2020 год

1. Планирование закупок.

Начиная с 2020 года плановые документы (план закупок и план-график закупок) были объединены в единый документ (план-график), с укрупненными позициями плана-графика, в связи с чем в 2020 количество позиций планов-графиков существенно сократилось по сравнению с 2018-2019 годами²⁹ до 23 917 позиций.

В сравнении с 2018-2019 годами в 2020 году доля запланированных и впоследствии осуществленных закупок, которые привели к заключению контракта от общей суммы запланированных закупок в отчетном году увеличилась и составила 91%³⁰.

²⁹ В 2018 году – 43 648 позиций; в 2019 году – 42 234 позиции.

³⁰ В 2018 году – 86%; в 2019 году – 89%.

При этом, показатель «внесение изменений в плановые документы» показал в 2020 году отрицательную динамику в сравнении с 2019 годом и достиг значения с 0,9 до 1 изменения на каждую позицию плана-графика, но не достиг предельного значения 2018 года (1,6 изменений на каждую позицию плана-графика).

Увеличение количества изменений, вносимых в позиции планов-графиков, обусловлено изменением порядка формирования планов-графиков и внесения изменений в такие в такие планы-графики, а также изменением требований к форме планов-графиков.

Основываясь на анализе данных, полученных в результате мониторинга планов-графиков 2020 года, можно говорить о качественной подготовке планов-графиков заказчиками Свердловской области, что в целом характеризуется положительными показателями, достигнутыми в 2020 году.

2. Осуществление закупок.

На основании проведенного анализа практики обязательного общественного обсуждения крупных закупок можно сделать вывод о том, что существующий институт общественного контроля продолжает оставаться недостаточно эффективным, поскольку интерес к нему со стороны граждан и организаций отсутствует.

Преобладающим способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок заказчиками Свердловской области неизменно остается электронный аукцион.

Доля опубликованных извещений на проведение электронных аукционов в 2020 году увеличилась по отношению к предыдущим годам и составила 97% от общего количества опубликованных извещений в ЕИС, что превышает значения 2018-2019 годов 79% и 89% соответственно.

Также увеличилась в 2020 году доля опубликованных извещений в ЕИС по общей сумме НМЦК и составила 96%. В 2018-2019 годах, такая доля неизменно в обоих периодах составляла 93%.

Отмечено снижение доли закупок, осуществленных путем проведения:

- запросов котировок до 2% по количеству и до 0,1% по сумме НМЦК³¹;
- запросов предложений до 0,1% по сумме НМЦК³².

³¹ В 2018 году – 12% по количеству и 1% по сумме НМЦК; в 2019 году – 4% по количеству и 0,4% по сумме НМЦК.

³² В 2018 году – 0,1% по сумме НМЦК; в 2019 году – 1,2% по сумме НМЦК.

Уменьшилось количество отмененных процедур и в 2020 году составило 511 шт., что меньше на 192 шт. значения 2019 года (703 шт.) и на 111 шт. значения 2018 года (622 шт.). Сумма НМЦК таких процедур снизилась с 2 888 млн. рублей в 2019 году до 2 525 млн. рублей в 2020 году (В 2018 году – 2 056 млн. рублей).

Среднее число участников конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок заказчиками Свердловской области в 2020 году увеличилось и составило 3,4 участника на одну закупку (в 2018 году – 2,5 участника, в 2019 году – 3,1 участника на), что соответствует общероссийскому уровню конкуренции 3,4 участника на одну закупку.

Сферы, в которых отмечены наибольшее и наименьшее количество участников закупок кардинально не изменились, при этом в сфере строительства возросло число участников закупок в 2020 году до 6,3³³ участников на одну закупку. В сферах с наименьшим уровнем конкуренции, такой уровень в среднем составляет 1,4-2 заявки участников на одну процедуру закупки.

3. Исполнение контрактов.

Объем фактической оплаты по заключенным в 2020 году контрактам составил 44% от общей суммы цен заключенных контрактов (в 2018 году в 63%, в 2019 году 57%).

При этом, объем фактической оплаты по заключенным и исполненным в 2020 году контрактам составил, как и в 2019 году 99,9%.

Причиной снижения объема фактической оплаты по заключенным контрактам по отношению к предыдущим отчетным годам является увеличение доли как по количеству, так и по сумме цен контрактов, отмеченных в ЕИС признаком «многолетнего контракта», по отношению ко всем заключенным контрактам отчетного периода.

Так, увеличение составило с 6% и 8% в 2018-2019 годах до 10% в 2020 году по количеству и с 38% и 42% в 2018-2019 годах до 60% в 2020 году по сумме цен контрактов.

Сумма фактической оплаты по таким контрактам по итогам 2020 года составила 11 021,58 млн. рублей (по итогам 2018 года - 4 177,51 млн. рублей, по итогам 2019 года - 4 639,22млн. рублей).

³³ В 2019 году – 5,3 участников на одну закупку.

В 2020 году доля расторгнутых контрактов от общего количества и от общей суммы цен заключенных контрактов снизилась до 10% и 3% соответственно (в 2018 году 8% и 6%, в 2019 году 12% и 8%).

Преобладающим основанием для расторжения контрактов также как и в предыдущих отчетных периодах отмечается основание – «по соглашению сторон» (по указанному основанию прекращено исполнение контрактов в 98% случаях (в 2018 году в 98% случаях, в 2019 году в 97% случаях), полученные результаты свидетельствуют о том, что основная доля контрактов расторгается по причинам не связанным с нарушением заказчиками или поставщиками (подрядчиками, исполнителями) своих обязательств, предусмотренных контрактами, в том числе, нарушениями законодательства о контрактной системе.

4. Осуществление закупок у СМП, СОНКО.

Доля закупок у СМП, СОНКО в 2020 году составила 44,5%, что и превышает долю таких закупок в 2018-2019 годах (24,2% и 43,3%).

Раздел 14. Предложения по повышению эффективности осуществления закупок для обеспечения нужд Свердловской области и совершенствованию нормативных правовых актов Свердловской области в сфере закупок

В настоящее время Министерством финансов Российской Федерации подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упрощения и оптимизации порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (законопроект № 1100997-7).

Учитывая, что указанный законопроект предусматривает совершенствование порядка определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем внесения существенных изменений в Закон о контрактной системе (по состоянию на апрель месяц 2021 года принят в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации), в 2021 году необходимо обеспечить внесение изменений в нормативные правовые акты Свердловской области, в части касающейся регулирования закупок для нужд Свердловской области.

1. В целях организации работы заказчиков Свердловской области и Департамента, своевременного осуществления закупок необходимо проработать вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1665-ПП в части совершенствования и оптимизации порядка взаимодействия заказчиков Свердловской области и Департамента.

2. В целях нормативного закрепления возможности формирования и подписания контрактов, документов о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги), а также иных документов, предусмотренных законодательством о контрактной системе и формируемых в ходе заключения, исполнения и расторжения контрактов, с использованием информационной системы Свердловской области необходимо внести изменения в следующие нормативные правовые акты Свердловской области:

– постановление Правительства Свердловской области от 07.03.2018 № 117-ПП «О вводе в эксплуатацию Информационной системы в сфере закупок Свердловской области и утверждении Положения об Информационной системе в сфере закупок Свердловской области и порядке ее функционирования и использования» в части нормативного закрепления новых функциональных возможностей информационной системы Свердловской области;

– постановление Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1274-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Совершенствование механизмов осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Свердловской области до 2024 года» в части изменения объемов финансирования (при необходимости).

3. В целях минимизации возможных рисков и снижения количества нарушений законодательства в сфере закупок, руководителям исполнительных органов государственной власти Свердловской области и руководителям учреждений Свердловской области организовать на постоянной основе, профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок специалистов, занятых в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Свердловской области.

4. Органам исполнительной власти Свердловской области, не разместившим в ЕИС правовые акты об утверждении нормативных затрат и требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе их предельных цен), разместить в ЕИС такие правовые акты в соответствии Требованиями к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Свердловской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Свердловской области от 04.02.2016 № 69-ПП, в кратчайшие сроки.

4.1 Руководителям вышеуказанных органов исполнительной власти Свердловской области усилить контроль за разработкой, принятием, содержанием и обеспечением исполнения принятых в возглавляемых ими органах исполнительной власти Свердловской области правовых актов, утверждающих нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов Свердловской области и требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым государственными органами Свердловской области, и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями, государственными унитарными предприятиями Свердловской области.